

## Anexo B

### Municipios seleccionados de la Región Sanitaria VI de la Provincia de Buenos Aires que conforman la subregión sudeste

De los nueve municipios que conforman la región sanitaria VI, cuatro pertenecen a la subregión sudeste, estos son: Almirante Brown, Berazategui, Florencio Varela y Quilmes.

Esta Sub-Región, abarca un área geográfica de **650 Km<sup>2</sup>** y la Red sanitaria está conformada por un conjunto de Instituciones de salud pública que prestan cobertura a una población cercana a los **2 millones de personas** (la mitad de toda la región sanitaria VI), con niveles de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas) y de pobreza que exceden la media provincial. Así mismo, el porcentaje de cobertura pública también es superior a la media provincial, siendo Florencio Varela el municipio que presenta los valores más elevados de toda la Región.

Los prestadores del sistema público de salud de la Sub-Región del Sudeste son:

#### ❖ 156 CAPS

Los Centros de Atención Primaria de la Salud (CAPS) de los 4 Municipios constituyen la puerta de entrada al sistema de salud o I Nivel de Atención.

#### ❖ 8 Hospitales Públicos

**7** constituyen los efectores del nivel intermedio o II Nivel de Atención.

Estos son los siguientes Hospitales Provinciales y Municipales: el Hospital Zonal General “Dr. Arturo Oñativia”, el Hospital Zonal General de Agudos “Lucio Meléndez” y el Hospital Subzonal especializado en Rehabilitación Motriz “Dr. José María Jorge” (Almirante Brown), el Hospital General de Agudos “Evita Pueblo” (Berazategui), el Hospital Zonal de Agudos “Mi Pueblo”(Florencio Varela), el Hospital Zonal General de Agudos “Dr. Isidoro Iriarte” y el Hospital Subzonal Especializado Materno Infantil “Dr. Oller ”(Quilmes, este último Municipal) e

1 Hospital de alta complejidad, que constituye el III Nivel de atención, ubicado en el Municipio de Florencio Varela, que es el Hospital El Cruce, “Néstor Carlos Kirchner” (hospital SAMIC, Servicio de Atención Médica Integral para la Comunidad, dependiente del Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires y del Ministerio de Salud de la Nación), que constituye el vértice superior de la pirámide de un sistema de salud de la Región.

La población y representación porcentual que la Región Sanitaria VI tiene respecto del total provincial es aproximadamente la cuarta parte, así como la de la Subregión que corresponde a la Red, respecto del total de la Región representa casi el 50%.

La subregión observa un claro predominio de población joven y de edad media, siendo el Municipio de Florencio Varela el que mayor cantidad tiene de niños y jóvenes.

Los municipios seleccionados muestran un índice generacional de ancianos cercano y superior a 3, con alta capacidad potencial de cuidados y apoyo familiar.

La Región Sanitaria VI presenta un porcentaje de cobertura pública superior a la media provincial, la Red supera el porcentaje de la Región y, dentro de los Municipios que conforman la Red, se destaca por su elevado porcentaje, Florencio Varela.

### **Análisis de utilización del sistema de salud de la población (demanda real)**

El Municipio de Almirante Brown, que representa el 30% de población de la Red, tiene un 54% de población con cobertura pública de salud. Sin embargo, del total de consultas públicas de los Municipios de la Red, sólo representa el 17%. Por otro lado, el Municipio de Berazategui, que representa el 17% de la población de la Red, participa con el 34,7% de las consultas en la Red. Los municipios de Florencia Varela y Quilmes no muestran desvíos significativos.

Otro dato a tener en cuenta con la caracterización de la Oferta de servicios de salud, es el peso que los efectores provinciales tienen en el Municipio de Almirante Brown (54%), cuando en el resto de los municipios no supera el 22%.

El Municipio de Almirante Brown, que es el más deficitario en establecimientos desconcentrados de I Nivel, es el que cuenta con el 36% de las camas en el II Nivel. Sin embargo, si el nº de camas se relaciona con la población con cobertura pública de salud, el municipio que presenta valores más alejados de la media provincial, son Quilmes y Florencio Varela.

Berazategui es el municipio que presenta mayor número de consultas en el I nivel de atención. En el extremo opuesto se ubica Almirante Brown, seguido de Quilmes. Florencio Varela presenta valores que se ubican dentro de la media de la Provincia y la Región VI.

Respecto a los egresos, es posible constatar el peso que tiene el subsector provincial, en especial en Almirante Brown y Florencio Varela. Por su parte Quilmes y F, Varela cuentan con un subsector municipal para internación, que representa entre el 31 y 38% de los egresos.

### **Rendimiento hospitalario**

Seleccionando del rendimiento hospitalario de los establecimientos de la Red, los Servicios que concentran el mayor % de consultas médicas, se observa:

- el peso de la consulta por guardia pediátrica, que tiene su máximo valor en el Lucio Meléndez (35,6% del total de las consultas médicas). En el resto de los hospitales, aún el materno infantil, el % oscila entre 15 y 28.
- La consulta médica por guardia tiene mayor peso en los hospitales Evita Pueblo de Berazategui (25% del total de consultas médicas) y en el materno infantil de Quilmes (28,8%). En el otro extremo, el valor inferior, lo presenta el Oñativia (7,1%).

- El resto de las consultas con peso porcentual relativo, se distribuyen entre el consultorio de Pediatría y Lactantes, Orientación, Guardia Traumatológica y Obstetricia.
- Con respecto a los % de ocupación de camas, el Hospital Mi Pueblo de F. Varela es el que se encuentra más saturado, con un promedio de ocupación del 96,3%, que alcanza sus picos en los Servicios de Guardia General y Guardia Pediátrica (124% y 106% respectivamente), seguidos de Clínica Médica y Maternidad con el 99% en ambos casos. Terapia Intensiva, Terapia Intensiva Neonatal y Terapia Intermedia para el Recién Nacido superan el 90%.
- En el caso del Hospital Meléndez, la Guardia presenta una ocupación del 100%, seguida por Clínica Médica con el 92% de ocupación.
- El hospital Oñativia de Almirante Brown supera el 80% de ocupación en la Terapia Intermedia del Recién Nacido y en el Servicio de Pediatría – Lactantes.
- Los hospitales Evita Pueblo de Berazategui y Eduardo Oller de Quilmes, no presentan una ocupación que supere el 80% en ninguno de los servicios.
- En el caso del Hospital Iriarte de Quilmes, el % de ocupación general es de 83,5, con picos en los Servicios de Clínica Médica (99,4%), Ortopedia y Traumatología (98,5%), Cirugía (97,1%) y Guardia (92,4%).
- Resultaría interesante, para estudios posteriores, analizar los recorridos que realizan los pacientes que terminan consultando o internados por Guardia, a fin de desentrañar las rigideces del sistema que atentan con la accesibilidad de los usuarios a los servicios de salud de manera oportuna y planificar estrategias de resolución para el corto y mediano plazo.

### Egresos hospitalarios por causa

- El parto es la 1ª causa de egreso en todos los establecimientos, aunque el peso relativo mayor (39,7%) se observa en el materno infantil, proporción que se mantiene con Aborto no especificado.
- Las respiratorias (neumonía, bronquiolitis) son las causas que siguen por su peso relativo. El resto presenta una alta atomización.

### Mortalidad por causas

El grupo de las enfermedades del corazón, el peso relativo aumenta en la Región respecto de la Provincia, y más aún en los Municipios de Almirante Brown, Berazategui y Quilmes. Florencio Varela presenta valores similares al promedio provincial.

Con respecto a la causa de muerte por Tumores, todos los distritos, así como la Región, se encuentran por debajo del promedio provincial de 19,4%.

El % de muertes por Enfermedades Infecciosas, que en la Región y la Provincia se ubican entre el 9 y 9,9%, en los municipios de la red, estos porcentajes son mayores, alcanzando el valor más alto en Florencio Varela (12,3%), seguido de Berazategui (12,1%).

El % de muertes por enfermedades Cerebro vasculares es más bajo en todos los municipios de la Red respecto de la Región y la Provincia.

Las muertes por causas externas alcanzan un % superior a todos los distritos en Florencio Varela con el 7,2%, para un promedio provincial de 5,4. Es oportuno remarcar que la incidencia de la composición por edades en la mortalidad tiene mucha importancia, además de otros factores que no se desconocen y, en este caso, se trata de distritos con alta proporción de menores de 15 años, de ahí la importancia de las causas exógenas, y su proporción respecto del promedio provincial.

### Indicadores globales de utilización del sistema público

Se retoman en este punto, algunos ítems incluidos en el Informe 1 a efectos de integrar los conceptos de Oferta y Demanda de Servicios Públicos de Salud. Tiene por objeto lograr una mayor comprensión del comportamiento global del sistema en la Red, así como de propiciar la identificación de los principales déficit y fortalezas.

Indicadores	Almte. Brown	Berazategui	Florencio Varela	Quilmes	Red	Región VI	Total Provincia
Participación % de población en la Red	30	17	25	27	100		
Total de consultas Sector Público	647.182	1.317.398	1.005.769	825.505	3.795.854	8.861.851	45.522.645
Participación % en la Red	17	34,7	26,5	21,8	100		
Total de consultas Sector Público Provincial	352.022	206.405	219.915	169.299	947.641	2.589.545	9.442.645
Total de consultas Sector Público Municipal	294.160	1.110.993	785.854	656.206	2.847.213	6.272.306	35.761.731
% de consulta pública Provincial / Muniicpal	54 /46	16 /84	22 / 78	21 / 79			
Consultas CAPs	294.160	1.110.993	785.854	451.104	2.642.111	5.787.353	24.109.059
Relación consulta CAPs / población con cobertura pública en el I Nivel	1,0	6,5	3,1	1,7	2,7		
% de consultas al I Nivel	45,5	84,3	78,1	54,6	69,6		

Fuente: Elaboración en base a datos de la Dirección de Informatización Sistematizada, Ministerio de Salud, Provincia de Buenos Aires

El Municipio de Berazategui representa el 17% de la población de la Red, aunque concentra más del doble de las consultas en el sector público (34,7%). Es, por otra parte, el municipio que presenta mayor número de consultas en el I nivel de atención desconcentrado. En el extremo opuesto se ubica Almirante Brown, seguido de Quilmes. Florencio Varela presenta valores que se ubican dentro de la media de la Provincia y la Región VI.

Por su parte, Almirante Brown, con el 30% de representación poblacional en la Red, concentra tan sólo el 17% de las consultas públicas, agregadas entre provinciales y municipales.

La representación municipal de los efectores es particularmente relevante en Berazategui, Quilmes y Florencio Varela. En el caso de Almirante Brown, la relación entre consulta provincial y municipal es inversa por el peso que tienen los dos hospitales provinciales, por lo que un dato a tener en cuenta en el análisis de la Oferta de servicios de salud, es el peso que los efectores provinciales tienen en el Municipio de Almirante Brown (54%), cuando en el resto de los municipios no supera el 22%.

Quilmes y Almirante Brown tienen alrededor de la mitad de sus consultas en el I nivel (54,6 y 45,5% respectivamente), mientras que Florencio Varela y Berazategui incrementan notablemente esa proporción, llegando al 78,1 y al 84,3%.

### **I Nivel de Atención**

Representa el primer nivel de contacto de los individuos, la familia y la comunidad con el sistema de salud, acercando la atención al lugar de residencia y trabajo. Constituye el primer elemento de un proceso permanente de asistencia sanitaria.

### **Utilización de los efectores desconcentrados – Red Hospital El Cruce**

Si se consideran las principales especialidades básicas atendidas en el I Nivel de atención desconcentrada de los distritos que conforman la Red del Hospital El Cruce, es posible observar:

- mayor % de consultas pediátricas en todos los municipios, excepto Berazategui, destacándose Almirante Brown, seguido de F. Varela, con más de 45 y 35% respectivamente.
- Berazategui presenta mayor concentración de consultas en Clínica Médica, con un % mayor a 40, presentando una distribución de consultas diferente al de los otros distritos de la Subregión.
- El mayor % de consulta en Toco ginecología se observa en F. Varela con casi el 14% de las consultas.
- La atención materno infantil concentra entre el 32 y el 56% de las consultas, destacándose los distritos de Almirante Brown (55,4%) seguido de Florencio Varela (49,2%).

### **En Almirante Brown:**

- La atención ambulatoria desconcentrada de los hospitales, se realiza en 22 efectores municipales, entre los que se encuentran el Dispensario de Salud Mental, la División de Medicina Preventiva, el Centro Asistencial de Sanidad Animal y 19 Unidades Sanitarias, incluyendo la de Vías Respiratorias.
- La atención de Clínica Médica, Pediatría y Consultorio del Lactante y Toco ginecología se ofrece en 19 de los efectores; en 10 Medicina General y Consultorio de Planificación Familiar en 13.

- Otras especialidades, como Oftalmología, en 5 efectores, y Neurología, en 4.
- Del total de efectores que realizan prácticas ambulatorias, exceptuando la unidad Sanitaria de Sanidad Animal, el 25% del total de consultas son realizadas por 2 efectores y el 50% por 6.

#### **En Berazategui:**

- La atención ambulatoria desconcentrada de los hospitales, se realiza en 27 Unidades Sanitarias, 2 Centros de Salud, 2 Unidades Móviles, la Dirección de Salud Mental, la Dirección de Epidemiología, la Dirección de Inspección y Tránsito, un Consultorio de Medicina Deportiva, consultas en el marco de las Jornadas Solidarias de Salud (móvil), Unidad Sanitaria de ETS y SIDA, Programa de Enfermedades Crónicas Prevalentes y el Centro de Salud Animal y Zoonosis, lo que hace un total de 39 efectores de salud ambulatoria.
- Del total de efectores, 32 realizan Clínica Médica y Medicina General así como la atención en el Consultorio de Pediatría y Lactante; 30 atienden consultas de Toco ginecología y Ginecología; la atención por Guardia es desarrollada en 3 efectores; Cardiología se atiende en 10; Oftalmología en 2, incluida la Dirección de Inspección y Tránsito; Educación Sanitaria y Sanidad Escolar es llevada a cabo en 3 efectores, incluyendo Epidemiología y Zoonosis y las prácticas de Psiquiatría son prestadas en 2 efectores.
- El 27% del total de las consultas se concentra en 4 efectores, 2 Unidades Sanitarias, 1 Unidad Sanitaria Móvil y la Dirección de Epidemiología.

#### **En Florencio Varela:**

- La atención ambulatoria desconcentrada de los hospitales, se realiza en 39 efectores, de los cuales 32 son Centros de Salud, 1 Centro de Estimulación y Aprendizaje Temprano, el Servicio de Tránsito de la Dirección de Medicina Preventiva, 1 Equipo Móvil, el Servicio de Prevención y Asistencia de las Adicciones, el Servicio de Urgencias Médicas y la Subdirección de Bromatología y Zoonosis.
- En 33 efectores se realizan prácticas de Clínica médica y Medicina general, así como de Pediatría y Consultorio del lactante, en 33 efectores; Ginecología y Toco ginecología en 29 efectores; cuentan con Servicio de guardia 3 efectores, además del SUME; y las consultas por drogadicción y alcoholismo son realizadas en el Serv.Ce.Va.Re.So.
- La distribución de consultas por efector es más homogénea; el 25% de las mismas se distribuye entre los 6 centros que concentran una mayor cantidad.

#### **En Quilmes:**

- La atención ambulatoria desconcentrada de los hospitales, se realiza en 42 efectores, que se distribuyen entre 25 Unidades Sanitarias, 8 Salas de Primeros Auxilios, 2 Centros de Salud y Salas de Primeros Auxilios, 1 Centro de Tratamiento y Rehabilitación, 1 Posta Sanitaria, 1 Equipo Móvil, el Instituto Municipal de Salud y Medicina Preventiva, la División de Medicina del Polideportivo Municipal, la División Médica del Centro Antirrábico y el Centro Asistencial Modelo.
- La atención en guardia es efectuada en 5 efectores; en 39 se brinda atención en Clínica Médica y Medicina General; Toco ginecología y Ginecología se atiende en 29 efectores.
- Otras especialidades, como Oftalmología y Cardiología se atienden en 2 efectores de la red municipal.

### Relación entre consultas y población

I Nivel de Atención Desconcentrado en la Red	Almirante Brown	Berazategui	Florencio Varela	Quilmes	Red
Población con cobertura pública de salud	293.029	169.868	247.418	264.472	974.787
Consultas en el I Nivel Desconcentrado	258.114	783.172	764.800	376.685	2.182.771
Promedio de Consulta Teórica anual	1,1	4,6	3,1	1,4	2,6
Total de efectores desconcentrados	22	39	39	42	142
Cobertura teórica de población por efector	13319,5	4355,6	6344,1	6297,0	7579,0

**Fuente: Elaboración propia en base a datos de la DIS, Ministerio de Salud, Provincia de Buenos Aires, 2007**

- El promedio de consultas de la población durante el año 2007 oscila entre 4.6 para Berazategui y 1,1 para Almirante Brown en los efectores de la Región analizada.
- Almirante Brown cuenta con hospitales de tradición y capacidad (Hospitales Lucio Meléndez y Dr. Oñativia), por lo que es posible suponer que la población privilegie su atención directamente en el 2º Nivel, más aún cuando es el distrito con menor capacidad instalada en el I Nivel de atención desconcentrada.
- No están disponibles la información referida a motivos de consulta, aunque se deriva de la información existente, que es alta la representación de los controles de salud pediátricos y escolares.
- Con respecto a los indicadores de salud reproductiva, sólo un municipio registra de manera específica las consultas de planificación familiar. No hay discriminación en ningún caso para los controles de embarazo, ni edad gestacional en el 1º control, ni prácticas de PAP a mujeres activas mayores de 18 años en la consulta ginecológica.

- No está disponible la información en consulta que permita estimar los % de prevalencias entre consultantes por municipio. Sólo se dispone del dato de cantidad de consultas en algunas especialidades seleccionadas.
- El perfil de los efectores desconcentrados se caracteriza en general por brindar atención a la población de menores recursos, villas y asentamientos, por lo que el riesgo de padecer enfermedades vinculadas a las problemáticas materno infantiles, como bronquiolitis o desnutrición, así como cobertura de embarazo y embarazo adolescente, es mayor.

Consultas Médicas	Almirante Brown	Berazategui	Florencio Varela	Quilmes	Red
Consultas Médicas atendidas en el II Nivel	324.827	202.105	288.614	419.551	1.235.097
Consultas en el I Nivel Desconcentrado	258.114	783.172	764.800	376.685	2.182.771
Razón consulta I y II Nivel	0,8	3,9	2,6	0,9	1,8

- La razón de consulta entre el I nivel desconcentrado y el II nivel, encuentra para la Red un valor de 1,8, el que se polariza entre 3,9 en Berazategui y 0,8 en Almirante Brown. Quilmes también presenta un valor negativo (menos de una consulta en el I nivel por cada consulta en el II); Florencio Varela tiene 2,6 consultas en CAP's por cada consulta en el II nivel.
- Si estos valores son utilizados como indicadores de accesibilidad a los niveles del sistema, debería profundizarse el análisis, en principio de algunos de ellos. Por ejemplo, el caso de Quilmes con un valor de 0,9, teniendo 42 efectores desconcentrados y dos establecimientos con internación, respecto de Almirante Brown, que con dos hospitales y 22 efectores desconcentrados, presenta un valor de 0,8.
- Uno de los puntos a desentrañar en próximos estudios debería ser el análisis de la accesibilidad y la identificación de las principales barreras: geográficas, de infraestructura, de capacidad de respuesta y su ponderación. Otro, el análisis del circuito del paciente que consulta por guardia general y específica.

### Consultas ambulatorias en Establecimientos de II Nivel

Si se observa la distribución y concentración de los servicios hospitalarios con mayor % de consultas médicas:

- El peso de la consulta por guardia pediátrica tiene su máximo valor en el Lucio Meléndez (35,6% del total de las consultas médicas). En el resto de los hospitales, aún el materno infantil, el % oscila entre 15 y 28.
- La consulta médica por guardia tiene mayor peso en los hospitales Evita Pueblo de Berazategui (25% del total de consultas médicas) y en el materno infantil de Quilmes (28,8%). En el otro extremo, el valor inferior, lo presenta el Oñativia (7,1%).



- El resto de las consultas con peso porcentual relativo, se distribuyen entre el consultorio de Pediatría y Lactantes, Orientación, Guardia Traumatológica y Obstetricia.
- La consulta por guardia (General, Pediátrica, Obstétrica y Traumatológica) alcanza en el Hospital Meléndez valores cercanos al 60% del total de consultas; en el Evita Pueblo el 46% y en el Oller el 72%. Los Hospitales Oñativia y Mi Pueblo presentan valores en torno al 35% del total de consultas.

## II Nivel de Atención

En el cuadro correspondiente a egresos, es posible constatar el peso que tiene el subsector provincial, en especial en Almirante Brown y Florencio Varela.

Por su parte Quilmes y F. Varela cuentan con un subsector municipal para internación, que representa entre el 31 y 38% de los egresos.

Egresos							
Indicador	Almte. Brown	Berazategui	Florencio Varela	Quilmes	Red	Región VI	Total Provincia
Total Egresos Sector Público	15.457	14.349	8.400	10.369	48.575	120.569	778.078
Total Egresos Sector Público Provincial	15.457	9.958	8.388	6.469	40.272	99.451	339
Total Egresos Sector Público Municipal	0	4.391	12	3.900	8303	21.118	426.051
Relación Sector Provincial / Municipal	100 / 0	69 / 31	99 / 1	62 / 38	83 / 17	82 / 18	*

Fuente: Estadísticas de Salud, Ministerio de Salud, 2007

\* Para el total de la Provincia no corresponde el % porque tiene también establecimientos nacionales

## Egresos hospitalarios por causa

La información referida a egresos por causa se sintetiza de la siguiente manera:

- Se tomaron las causas que representan más del 40% de los egresos.
- El parto es la 1ª causa de egreso en todos los establecimientos, aunque el peso relativo mayor (39,7%) se observa en el hospital materno infantil, proporción que se mantiene con Aborto no especificado.
- Las respiratorias (neumonía, bronquiolitis) son las causas que siguen por su peso relativo. El resto presenta una alta atomización.
- Con respecto a los % de ocupación de camas, el Hospital Mi Pueblo de F. Varela es el que se encuentra más saturado, con un promedio de ocupación del 96,3%, que alcanza sus picos en los Servicios de Guardia General y Guardia Pediátrica (124% y 106% respectivamente), seguidos de Clínica Médica y Maternidad con el 99% en ambos casos. Terapia Intensiva, Terapia Intensiva Neonatal y Terapia Intermedia para el Recién Nacido superan el 90%.



CIRUGÍA								
CARDIOLOGÍA			x					
NEUROLOGÍA			x					
GINECOLOGÍA			x					
NEFROLOGÍA			x					
ENDOCRINOLOGÍA			x					
DERMATOLOGÍA			x					
ENDOSCOPIA			x					
CIRUGÍA GENERAL			x					
CIRUGÍA PEDIÁTRICA			x					
OFTALMOLOGÍA			x					
OTORRINOLARINGOLOGÍA			x					
NEUMONOLÓGIA			x					
OFTALMOLOGÍA								
OTORRINOLARINGOLOGÍA								
SALUD MENTAL								
NEUROLOGÍA								
NEUROCIRUGÍA								
REHABILITACIÓN								
DIALISIS								

<b>NEFROLOGÍA</b>								
<b>INFECTOLOGÍA</b>								
<b>HEMODINAMIA</b>								
<b>HEMATOLOGÍA</b>								
<b>GENÉTICA</b>								
<b>GASTROENTEROLOGÍA</b>								
<b>ONCOLOGÍA</b>								
<b>LABORATORIO</b>			<b>ALTA COMPLEJIDAD</b>					
<b>IMÁGENES</b>	Radiología		<b>X</b>					
	Ultrasonografía		<b>X</b>					
	Mamografía		<b>X</b>					
	Tomografía		<b>X</b>					
<b>Residencias</b>	Medicina Gral		<b>X</b>					
	Trabajo Social		<b>X</b>					
	Psicología		<b>X</b>					
	Anatomía Patológica		<b>X</b>					
	Ortopedia y Traumatología		<b>X</b>					
	Diagnóstico por imágenes		<b>X</b>					
	Neonatología		<b>X</b>					
	Terapia Intensiva		<b>X</b>					
	Obstetrica		<b>X</b>					

